

INFORME DE EVALUACIÓN

 Anticipada

 Final

Información Proyecto

Título	Asistencia integral a la población afectada por el terremoto en Ecuador.	
Objetivo	Fortalecer a 6 comunidades desplazadas rurales o semi-rurales de los cantones de Portoviejo y San Vicente (Provincia de Manabí) que han sido afectadas por el terremoto.	
Financiador/Donante	ECHO (CE), OIM, CISP, Plan International, ADRA	
Sector	Vivienda temporal	
Monto total	Total € 1.574.590,97 Total ejecutado CISP € 240.105,79	
Aporte Unión Europea	€ 200.249,46	
Aportes de contrapartida (ejecutor)	€ 38.689,84	
Aporte Beneficiarios	N/A	
Otros aportes	N/A	
Contrato No.	Código de proyecto para OIM: DP.1555 Código de aprobación contrato: ECU/IMPL/EE409/2016 Código de proyecto ECHO: ECHO/-SM/BUD/2016/91036	
Socios	Consortio OIM: socios ADRA, PLAN y CISP	
Fechas inicio/terminación	Inicio 15 de julio de 2016	Terminación: 15 de mayo de 2017
Prolongaciones proyecto	N/A	
Responsable de Proyecto	Romina Cozzani	
Área del proyecto	Provincia de Manabí, cantones Portoviejo, San Vicente, Jama y Pedernales.	

Resumen del proyecto

La OIM, junto con Plan International, el CISP y ADRA, apoyó a los esfuerzos del gobierno para proporcionar asistencia de emergencia a la población desplazada y las comunidades afectadas por el terremoto en las zonas rurales, centrándose en actividades para mejorar las condiciones de vida en los campos de desplazados, fortalecer los mecanismos de gestión del sitio, mejorar la protección y la asistencia psicosocial de la población afectada y proporcionar soluciones de alojamiento transitorio con un enfoque en la creación de capacidad, resistencia y recuperación temprana de la población afectada.

La ejecución inició antes de la aprobación del proyecto. Una vez aprobado se realizaron ajustes a las acciones en función del presupuesto, se adaptó la estrategia planificada a las necesidades locales, se definió la población a ser atendida según ubicación geográfica y vulnerabilidad, nuevo contexto, y se asumieron las responsabilidades según experticias institucionales. Cada una de las organizaciones incorporó en sus actividades el enfoque intergeneracional y de género.

Todas las actividades se llevaron a cabo en estrecha coordinación con los comités locales de emergencia y Municipios, así como con las instituciones nacionales, tales como el Ministerio de Coordinación para la Seguridad y la Ministerio de Inclusión Económica y Social. El consorcio se coordinó con todos los demás actores involucrados para responder a la emergencia con el fin de evitar la duplicación.

Actividades principales y modificaciones al alcance previsto

Las principales actividades realizadas por el CISP han sido en el ámbito de dos resultados previstos por el consorcio:

R1. En los lugares de desplazamiento y en albergues se mejoran las condiciones mínimas de vida para garantizar una vida digna y segura, y se fortalecen los mecanismos de coordinación, gestión y participación comunitaria.

R3. La población desplazada ha recibido ayuda con soluciones de emergencia y vivienda provisional, centrándose en una asistencia integral para la recuperación temprana y la resiliencia.

El CISP enfocó su intervención en el mejoramiento de las condiciones de agua y saneamiento de las comunidades afectadas por el terremoto, para garantizar condiciones de vida dignas y seguras. Además, se fortalecieron los mecanismos de coordinación,

gestión y participación comunitaria a partir de la realización de talleres sobre distintas temáticas: fortalecimiento comunitario, liderazgo, procedimiento parlamentario y gestión de riesgos.

El CISP identificó falencias en torno al agua, al ser este uno de los temas priorizados por ECHO, las organizaciones reformularon la estrategia para entrar en los lugares donde el gobierno no entró, ubicando vacíos de intervención; desarrollando acciones que beneficiaran a la mayor cantidad de personas. En Portoviejo mejoraron una bomba de agua comunitaria que fue afectada por el terremoto. En dos escuelas de San Vicente se implementó el sistema de reciclado de agua a través de biodigestores, generando abono y agua para el riego. En esta actividad participó la comunidad aprendiendo el proceso y permitiendo la posibilidad de replicarlo.

CISP planteó una estrategia integral que comprendió el análisis de la situación de la propiedad de la tierra, e implementó apoyo en este tema con mecanismos de tenencia segura, construcción de 20 viviendas progresivas de 30 m², para ampliar a 60 m² con entrega de planos. Formó la escuela de capacitación en técnicas constructivas y hábitat seguro y desarrollo de planes de recuperación. Firmó un convenio con la Universidad Laica Eloy Alfaro para: formación de formadores, prácticas de estudiantes de arquitectura, aval técnico, certificación de planos y uso de materiales de la zona, gestión de permisos ambientales y conformación de un comité de seguimiento. Diseñó manuales y realizó estudios de riesgo con la unidad de riesgos de los municipios. La vivienda temporal de CISP fue validada por el gobierno como apta para personas con discapacidad.

Desarrolló acciones en medios de vida en dos comunidades con asesoría técnica y capacitación para emprendimiento con un grupo de mujeres: la transformación del coco y la tagua. Capacitó en liderazgo y fortalecimiento organizativo, las comunidades, particularmente las mujeres, reconocen como importante dichas capacitaciones.

En resumen, el CISP:

-) Proporcionó soluciones de alojamiento en las zonas rurales a las poblaciones desplazadas.
-) Realizó 20 soluciones de vivienda progresiva en San Vicente y Portoviejo.
-) Implementó la Escuela de Capacitación en técnicas constructivas. Siendo que usualmente el campo de la construcción es un área asociada con el trabajo masculino, se fomentó la participación activa de las mujeres de la comunidad que se involucraron fuertemente en el manejo y protección de la caña.
-) Implementó sistemas de agua a través de biodigestores, en la construcción de las viviendas.
-) Promovió la recuperación de los medios de vida de la población rural apoyando actividades para la transformación del coco.

Beneficiarios

Beneficiarios acción CISP:

R1. 204 hogares.

R3. 37 hogares con las que se trabajaron los temas de acceso a la vivienda y vivienda, tierra y propiedad. Y 232 individuos capacitados en técnicas constructivas, hábitat seguro y medios de vida resiliente.

Pertinencia

La intervención se reputa altamente pertinente para contribuir a responder a la situación de emergencia causada por el terremoto.

Eficiencia

La eficiencia en el manejo y la implementación de la intervención por parte del CISP es satisfactoria. Sin embargo, uno de los aspectos que constituyó un reto en la ejecución del proyecto fue la demora en la transferencia de fondos por parte de ECHO. Debido a esto, el CISP empezó con sus actividades en septiembre, junto a los demás miembros del consorcio, pero tuvo que parar y reiniciar en diciembre, cuando llegaron los fondos de parte de ECHO.

Destaca la capacidad del CISP (así como de los demás socios ejecutores y entidades líderes) de adaptarse a los cambios constantes que se presentaban en los contextos de respuesta a emergencia. Este ha sido uno de los factores determinantes para el cumplimiento de los resultados. Si bien, los consorcios hicieron ajustes en la estrategia, en todo momento procuraron no afectar la meta de beneficiarios establecida.

Eficacia

La intervención ha cumplido con los resultados esperados de manera más que satisfactoria:

R1. En los lugares de desplazamiento y en albergues han sido mejoradas las condiciones mínimas de vida para garantizar una vida digna y segura, y se fortalecen los mecanismos de coordinación, gestión y participación comunitaria.

R3. La población desplazada ha recibido ayuda con soluciones de emergencia y vivienda provisional, centrándose en una asistencia integral para la recuperación temprana y la resiliencia.

Destaca como en número de hogares beneficiarios aumentó con respecto a las metas previstas en el diseño. Además, el CISP adoptó y promovió y realizó modelos de habitación alternativos, apropiados y antisísmicos, con base en técnicas constructivas tradicionales y materiales locales de bajo costo, y fácilmente replicables por la población local. Esta, de hecho, ya implementó ampliaciones de las habitaciones realizadas, demostrando el alto grado de apropiación de la intervención.

El CISP, además, adoptó un enfoque de promoción de la resiliencia y de la sostenibilidad de su intervención, a través de la implementación de actividades de formación en la escuela de capacitación en técnicas constructivas y hábitat seguro, para la reactivación de los emprendimientos y el fortalecimiento organizativo. Se logró de esta manera asegurar la capacitación de un número limitado pero significativo de personas (37) que se espera puedan asumir el liderazgo de sus comunidades.

Sostenibilidad

La sostenibilidad de la intervención necesita que se siga coordinando y articulando nuevas acciones con instituciones públicas y ONGs, para proponer un desarrollo rural complementario a la vivienda con propuestas que mejoren la calidad de vida, fortaleciendo a las actividades productivas y emprendimientos que contribuyan efectivamente a mejorar los ingresos de las familias participantes del proyecto.

Relaciones Interinstitucionales

El proyecto tuvo colaboraciones y coordinación con:

-) **Facultad de Arquitectura de la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí.** Institución con la cual se desarrolló un proceso de capacitación con la participación activa de estudiantes de arquitectura que realizaron sus prácticas pre-profesionales en el ámbito del proyecto, como así también la creó el Comité Técnico de fiscalización y seguimiento a las construcciones realizadas.
-) **Gobierno Autónomo Descentralizado de Manabí.** Actor relevante en el territorio. Sin embargo, hay elementos de cambio para esta institución en el contexto post terremoto, ya que tiene como responsabilidad coordinar acciones para la reconstrucción y reactivación productiva.
-) **Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón San Vicente.** Interlocutor institucional con las comunidades y la cooperación, y la coordinación activa con el equipo de CISP la ejecución del proyecto en las comunidades rurales.
-) **Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial de Rio Chico.** Cumplió un papel importante como articulador de acciones con la cooperación internacional e instancias nacionales como el registro civil y el MAGAP.

Buenas Prácticas

-) La propuesta y construcción del sistema de agua a través de biodigestores se consideran acciones ejemplificadoras ya que se han realizado capacitaciones tanto teóricas como prácticas para que las familias de las comunidades intervenidas puedan replicar este sistema, tanto en sus propias viviendas como en espacios comunales.
-) Como parte de la estrategia de intervención integral, se incluyeron como acciones transversales talleres de fortalecimiento comunitario y de GRD. Estos espacios fueron considerados por los participantes como sumamente útiles para reforzar las acciones conjuntas llevadas a cabo por el proyecto.
-) En convenio con la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí- ULEAM el CISP diseñó y ejecutó la construcción de soluciones de vivienda con la utilización de técnicas mixtas y materiales de la zona como la caña guadúa, revalorizando los usos y costumbres de las zonas rurales. La propuesta de vivienda incluye la posibilidad de ampliación de la misma, según las ulteriores necesidades de la familia beneficiaria. Esto es posible gracias a la Escuela de capacitación en técnicas constructivas y hábitat seguro que implementó en CISP como parte de la estrategia. Como parte de los compromisos asumidos por la ULEAM, se conformó un equipo técnico de seguimiento que realizará un monitoreo de las viviendas hasta 5 años.
-) Se logró incluir y visibilizar un tema importante de Protección como lo es el VTP y realizar un aporte a la construcción de una política pública que considere situaciones tan recurrentes en la zona de intervención afectada por el terremoto como lo son las irregularidades con respecto a la tenencia y propiedad de la tierra. A la hora de ejecutar acciones de vivienda se vuelve

Lecciones Aprendidas

La Academia

La Facultad de Arquitectura de la ULEAM desarrolló un proceso de trabajo comunitario que se constituyó en un espacio de aprendizaje continuo, en el cual los estudiantes voluntarios contaron con la dirección, supervisión y docencia del Decano de la Facultad, profesores y equipo técnico del proyecto. Esta experiencia sirvió para que en conjunto pudiéramos hacer reflexiones en el terreno sobre la arquitectura sociocomunitaria como disciplina y su incidencia en el proceso de recuperación. Fue además un espacio para la práctica, para apropiarse de técnicas y metodologías de construcción alternativas y en contextos rurales. Los estudiantes fueron facilitadores de los talleres de la Escuela de Capacitación en técnicas constructivas y hábitat seguro, y se involucraron en el proceso de construcción mismo. Se logró también una articulación y una presencia más formal y estructurada de la Universidad con los gobiernos locales y las comunidades campesinas.

Las Comunidades

Podemos afirmar que las comunidades participantes en el proyecto lograron retomar la capacidad de reunirse; movilizarse desde el miedo para profundizar en la gestión de riesgos desde lo familiar y lo comunitario; diversificar sus intereses con las técnicas constructivas, la caña guadúa como un elemento autóctono, y otros productos de la zona. A la vez que tuvieron experiencias de organización para la participación, vivenciando estrategias de presentación de propuestas, articulación con actores locales y organización interna.

<p>crucial considerar estos aspectos en la intervención para garantizar la integralidad de la acción.</p> <p>) La Escuela de Capacitación en técnicas constructivas, además de dejar capacidades instaladas en la comunidad, posibilitará que los beneficiarios de las soluciones de vivienda y el sistema de tratamiento de aguas a través de biodigestores puedan ampliar su vivienda y replicar el sistema de agua, fomentando así la co-responsabilidad y garantizando la sostenibilidad de la intervención.</p> <p>) Siempre en el marco de la Estrategia integral de Intervención se vio necesario apoyar la rehabilitación de los medios de vida a partir del fomento de la resiliencia comunitaria, con una participación directa de los gobiernos locales (cantonales y parroquiales).</p>	<p>Por otra parte, queremos enfatizar en el logro de la apertura de espacios de diálogo entre las comunidades, funcionarios de alto nivel del Estado y los gobiernos locales en temas de recuperación, lo que permitió acceder a información directa y a su vez permitió visibilizar los problemas más básicos de las zonas rurales previos al terremoto y profundizados con el desastre como la vivienda rural, los medios de vida y la educación.</p> <p>Las Autoridades Locales</p> <p>Las autoridades locales representadas en este caso por los GAD cantonales y parroquiales lograron apreciar y obtener una mayor valoración del enfoque integral, de género e intergeneracional para incorporar en sus líneas de trabajo de desarrollo y acción social. A su vez que reflexionaron sobre la necesidad de estructurar respuestas ante las posibles emergencias, basadas en la participación de la comunidad y la promoción del fortalecimiento para evitar acciones con daño.</p> <p>Por otra parte, los agentes de desarrollo local que participaron en el desarrollo del proyecto se apropiaron de las metodologías, estrategia de gestión inclusiva del riesgo y pudieron ser facilitadores y organizadores de talleres y experiencias comunitarias junto al equipo técnico ejecutor del proyecto. También en el caso del cantón San Vicente, el equipo de la Dirección de Desarrollo y Acción Social manifestó su interés y recibió asesoría para emprender acciones de sostenibilidad y réplica del proyecto en otras comunidades rurales de esa localidad.</p>
<p>Fecha de elaboración 15/07/2019</p>	 <hr/> <p>Evaluador Francesco Mazzone Pasaporte YA1722304 E-mail: francesco_mazzone@tiscali.it</p>
<p>Fecha de recepción 13/08/2019</p>	 <hr/> <p>Representante CISP-Ecuador Romina Cozzani Pasaporte YB2352072</p>